

Утвержден
протоколом заседания
Общественной палаты городского
округа – город Волжский
Волгоградской области
от «23» 01 2020 г. № 5

Доклад
об организации системы внутреннего обеспечения соответствия деятельности администрации городского округа – город Волжский Волгоградской области требованиям антимонопольного законодательства за 2019 год

1. Постановлением администрации городского округа – город Волжский Волгоградской области от 26.02.2019 № 1304 «О системе внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства в администрации городского округа – город Волжский Волгоградской области (антимонопольном комплаенсе)» утверждено Положение об организации в администрации городского округа – город Волжский Волгоградской области системы внутреннего обеспечения требованиям антимонопольного законодательства (антимонопольный комплаенс) (далее Положение об антимонопольном комплаенсе).

Положением об антимонопольном комплаенсе функции уполномоченного подразделения, связанные с организацией и функционированием антимонопольного комплаенса, распределены между структурными подразделениями администрации городского округа – город Волжский Волгоградской области (далее администрация городского округа) в соответствии с их компетенцией:

- правовым управлением администрации городского округа;
- управлением по организационной и кадровой работе администрации городского округа;
- управлением финансов администрации городского округа;
- структурными подразделениями администрации городского округа, к полномочиям которых относится деятельность, связанная с рисками нарушения антимонопольного законодательства.

Коллегиальным органом, осуществляющим оценку эффективности организации и функционирования антимонопольного комплаенса в администрации городского округа, определен совещательный орган при главе городского округа – город Волжский Волгоградской области - Общественная палата городского округа – город Волжский Волгоградской области.

В целях обеспечения открытости и доступа к информации об организации и функционировании антимонопольного комплаенса в администрации городского округа на официальном сайте администрации городского округа в информационно-телекоммуникационной сети Интернет (далее на официальном сайте) создан раздел «Антимонопольный комплаенс».

2. Во исполнение пункта 3.3. Положения об антимонопольном комплаенсе, а так же в целях выявления и исключения рисков нарушения антимонопольного законодательства, а также проведения анализа о целесообразности (нецелесообразности) внесения изменений в нормативные правовые акты (проекты нормативных правовых актов) правовым управлением администрации городского округа сформирован и размещен на официальном сайте администрации городского округа в разделе «Антимонопольный комплаенс» подраздел «Анализ нормативных правовых актов администрации городского округа – город Волжский Волгоградской области на соответствие антимонопольному законодательству» Перечень действующих нормативных правовых актов администрации городского округа (далее –

Перечень актов) с текстами таких актов с уведомлением о начале сбора замечаний и предложений организаций и граждан в период с 01.12.2019 по 31.12.2019.

Замечания и предложения организаций и граждан в рамках анализа действующих нормативных правовых актов администрации городского округа по Перечню актов на предмет их влияния на конкуренцию в адрес администрации городского округа не поступили.

По итогам проведенного анализа нормативных правовых актов сделан вывод об их соответствии антимонопольному законодательству, а так же о нецелесообразности внесения изменений в действующие нормативные правовые акты администрации городского округа.

3. В соответствии с пунктом 3.4. Положения об антимонопольном комплаенсе, в целях проведения анализа проектов нормативных правовых актов администрации городского округа на предмет соответствия их антимонопольному законодательству правовым управлением администрации городского округа совместно с управлением по организационной и кадровой работе реализованы следующие мероприятия:

- на официальном сайте администрации городского округа в разделе «Антимонопольный комплаенс» создан подраздел «Анализ проектов нормативных правовых актов администрации городского округа – город Волжский Волгоградской области на соответствие антимонопольному законодательству» для размещения проекта нормативного правового акта с необходимым обоснованием реализации предлагаемых решений, в том числе их влияния на конкуренцию;

- для осуществления сбора и проведения оценки поступивших от организаций и граждан замечаний и предложений по проекту нормативного правового акта разработана анкета участника публичных консультаций, проводимых посредством сбора замечаний и предложений организаций и граждан в рамках анализа проекта нормативного правового акта на предмет влияния на конкуренцию.

В феврале 2020 года запланировано проведение обучающего мероприятия по реализации механизма проведения анализа проектов нормативных правовых актов администрации городского округа на предмет соответствия их антимонопольному законодательству.

4. Во исполнение пункта 3.2 Положения об антимонопольном комплаенсе проведен анализ информации о наличии нарушений антимонопольного законодательства в деятельности администрации городского округа за период 2017 – 2019 годов, предоставленной структурными подразделениями.

По результатам проведенного анализа правовым управлением администрации городского округа составлен Перечень нарушений антимонопольного законодательства, выявленных в администрации городского округа за период 2016-2018 г.г.

Среди выявленных нарушений:

- нарушение антимонопольного законодательства при приватизации муниципального имущества (ущемление интересов хозяйствующих субъектов);

- нарушение антимонопольного законодательства при организации открытого конкурса по отбору управляющей компании;

- нарушение антимонопольного законодательства при проведении закупок товаров, работ, услуг для муниципальных нужд.

За период 2016-2018 г.г. в судебных инстанциях оспорено 7 (семь) актов УФАС по Волгоградской области, из которых 5 (пять) актов УФАС по Волгоградской области признаны недействительными.

Анализ информации о наличии нарушений антимонопольного законодательства в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд показал следующее:

- в 2017 году в Управление Федеральной антимонопольной службы по Волгоградской области (далее УФАС по Волгоградской области) на действия (бездействия) муниципальных

заказчиков, расположенных на территории городского округа – город Волжский Волгоградской области, подано 17 жалоб. Из них 2 жалобы возвращены заявителю, признаны необоснованными 9 жалоб, по 6 жалобам вынесены решения и предписания.

- в 2018 году в УФАС по Волгоградской области было подано 9 жалоб, из которых 1 жалоба была отозвана заявителем, 7 жалоб признано необоснованными, по результатам проверки 1 жалобы выдано предписание заказчику.

- в 2019 году УФАС по Волгоградской области проведена 1 внеплановая проверка, по результатам которой жалоба участника закупки признана необоснованной. Нарушений в работе членов комиссий, уполномоченного органа при проведении внеплановой проверки не выявлено.

Кроме того, 6 внеплановых проверок проведенных УФАС по Волгоградской области во исполнение поручения Президента Российской Федерации от 23.05.2019 № Пр-907 нарушений не выявили.

5. В целях выявления рисков нарушения антимонопольного законодательства администрацией городского округа осуществлен ряд мероприятий, предусмотренных Положением об антимонопольном комплаенсе, а именно:

- запрошены предложения от структурных подразделений администрации городского округа о наиболее вероятных нарушениях антимонопольного законодательства со стороны структурных подразделений администрации городского округа;

- проведена оценка поступивших предложений структурных подразделений администрации городского округа с учетом ряда показателей (отрицательное влияние на отношение институтов гражданского общества к деятельности администрации городского округа по развитию конкуренции; выдача предупреждения/предписания о прекращении действий (бездействия), которые содержат признаки нарушения антимонопольного законодательства; возбуждение дела о нарушении антимонопольного законодательства; привлечение к административной ответственности на должностных лиц администрации городского округа).

Согласно пункту 3.8 Положения об антимонопольном комплаенсе администрацией городского округа по результатам проведения оценки рисков нарушения антимонопольного законодательства и с учетом поступивших предложений структурных подразделений администрации городского округа составлена Карта рисков нарушения антимонопольного законодательства в администрации городского округа – город Волжский Волгоградской области на 2020 г.г. (далее - Карта рисков).

Карта рисков утверждена заместителем главы городского округа по вопросам экономики, архитектуры и градостроительства, земельных отношений и размещена на официальном сайте администрации городского округа.

6. На основе карты рисков разработан План мероприятий («дорожная карта») по снижению рисков нарушения антимонопольного законодательства в администрации городского округа – город Волжский Волгоградской области на 2020 год (далее - План мероприятий) (пункт 4.1 Положения об антимонопольном комплаенсе).

План мероприятий утвержден заместителем главы городского округа по вопросам экономики, архитектуры и градостроительства, земельных отношений и размещен на официальном сайте администрации городского округа.

7. Администрацией городского округа разработан проект постановления «Об утверждении Положения о порядке проведения внутреннего расследования, связанного с функционированием антимонопольного комплаенса в администрации городского округа – город Волжский Волгоградской области». Положение определяет требования и процедуру по организации и проведению внутреннего расследования, связанного с функционированием

антимонопольного комплаенса (далее внутреннее расследование) в администрации городского округа.

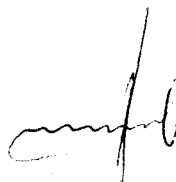
8. В процессе разработки находится Перечень ключевых показателей эффективности функционирования системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства (антимонопольного комплаенса) деятельности администрации городского округа, для оценки в последующем эффективности функционирования в администрации городского округа антимонопольного комплаенса.

9. Во исполнение пункта 4 и 5 постановления администрации городского округа – город Волжский Волгоградской области от 26.02.2019 № 1304 «О системе внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства в администрации городского округа - город Волжский Волгоградской области (антимонопольном комплаенсе)» все муниципальные служащие администрации городского округа и ее структурных подразделений с правами юридического лица ознакомлены с Положением об организации в администрации городского округа системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства (антимонопольного комплаенса).

С целью повышения квалификации муниципальных служащих администрации городского округа в сфере антимонопольного законодательства в 2020 году администрацией городского округа запланировано направление на курсы повышения квалификации муниципальных служащих, чьи должностные обязанности предусматривают выполнение функций, связанных с рисками нарушения антимонопольного законодательства.

Доклад на утверждение Общественной палаты городского округа – город Волжский Волгоградской области представляется в соответствии с пунктом 6.2 Положения об антимонопольном комплаенсе.

Заместитель главы городского округа



Р.И. Никитин